



Minister Rozwoju i Technologii

Znak pisma: DPR-II.720.93.2025
Warszawa, 09 lipca 2025 r.

Panowie/Panie

Regionalni Dyrektorzy Ochrony Środowiska
Wójtowie, Burmistrzowie i Prezydenci Miast

Dotyczy: uzgadniania zakresu i stopnia szczegółowości prognozy oddziaływania na środowisko projektu planu ogólnego gminy

Szanowni Państwo,

w odpowiedzi na zgłaszane wątpliwości dotyczące uzgadniania zakresu i stopnia szczegółowości prognozy oddziaływania na środowisko projektu planu ogólnego gminy, przekazuję następujące informacje w tym zakresie.

Charakter planu ogólnego gminy

Plan ogólny jest aktem planowania przestrzennego o krótkiej liście ustaleń:

- podstawowym ustaleniem planu ogólnego są strefy planistyczne, dla których określa się obowiązkowo profil funkcjonalny podstawowy i można określić profil funkcjonalny dodatkowy;
- profil funkcjonalny danej strefy obejmuje listę przeznaczeń terenu, które będą mogły zostać wykorzystane w ramach sporządzania planu miejscowego;
- profil funkcjonalny jest również podstawą do wydawania decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu;
- ustalenia dla stref obejmują również parametry zabudowy i zagospodarowania terenu;
- w planie ogólnym można wyznaczyć, jeśli jest taka potrzeba, obszar zabudowy śródmiejskiej oraz obszar uzupełnienia zabudowy.

Plan ogólny przedstawia schemat zagospodarowania przestrzeni, a jego ustalenia są wiążące zarówno dla planów miejscowych, jak i decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu. Normy zawarte w planie ogólnym mają na celu wskazanie ram, w jakich ma się mieścić docelowe zagospodarowanie przestrzeni i stanowią wytyczne dla szczegółowych działań projektowych na kolejnych etapach procesu planistycznego, niezależnie od formy prawnej jakie te działania przyjmą. Plan ogólny jest dokumentem elastycznym, w takim znaczeniu, że opisane w nim zasady będą dawały projektantowi swobodę w zakresie wariantowania niekonfliktujących ze sobą rozwiązań na etapie sporządzania planów miejscowych, nie powodując jednocześnie konieczności zmiany planu ogólnego. Pomimo dużego zakresu obszarowego opracowania, z uwagi na wąski zakres tematyczny i niewielką liczbę wymaganych oznaczeń, możliwe będzie zachowanie dokładności odpowiadającej skali poszczególnych działek ewidencyjnych.

Podkreślić należy, że plan ogólny nie będzie określał docelowego przeznaczenia terenu, a będzie jedynie wskazywał na katalog przeznaczeń terenu możliwych do wyznaczenia w planach miejscowych. W ustawie wskazano, że plan ogólny pomimo statusu aktu prawa miejscowego, nie kształtuje sposobu wykonywania prawa własności, w takim rozumieniu, że normy ustanawiane w planie ogólnym nie są wiążące wprost w przypadku podejmowania działań bezpośrednio wpływających na zagospodarowanie terenu, w tym procedur budowlanych.

Uzgadnianie zakresu i stopnia szczegółowości informacji wymaganych w prognozie oddziaływania na środowisko

Zgodnie z art. 46 ust. 1 pkt 1 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2024 r. poz. 1112, ze zm.; dalej jako ustawa ooś), projekt planu ogólnego gminy wymaga przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko. Jednym z początkowych elementów tej procedury jest uzgodnienie zakresu i stopnia szczegółowości informacji wymaganych w prognozie oddziaływania na środowisko (dalej jako prognoza), o którym mowa w art. 53 tej ustawy.

Organami właściwymi w sprawach opiniowania i uzgadniania projektów planów ogólnych w ramach strategicznych ocen oddziaływania na środowisko są regionalny dyrektor ochrony środowiska (art. 57 ust. 1 pkt 2 ustawy ooś) oraz państwowy powiatowy inspektor sanitarny (art. 58 ust. 1 pkt 3 ustawy ooś).

Informacje o przewidywanych rozwiązaniach projektu planu ogólnego na potrzeby uzgodnienia zakresu i stopnia szczegółowości informacji wymaganych w prognozie oddziaływania na środowisko

Zgodnie z art. 53 ust. 2a ustawy ooś występując z wnioskiem o uzgodnienie zakresu i stopnia szczegółowości prognozy, należy przedłożyć projekt dokumentu podlegający strategicznej ocenie oddziaływania na środowisko lub informację o przewidywanych rozwiązaniach tego projektu.

Ze względu na objęcie projektem planu ogólnego całej gminy oraz z uwagi na czas potrzebny do przygotowywania projektu aktu planowania przestrzennego, zasadne jest aby – w przypadku planu ogólnego – uzgodnienie zakresu i stopnia szczegółowości prognozy następowało na podstawie informacji o przewidywanych rozwiązaniach tego projektu.

Rozwiązanie to, dzięki równoczesnemu opracowywaniu projektu aktu planowania przestrzennego oraz prognozy, usprawni proces planistyczny oraz umożliwi bieżące korygowanie pewnych rozwiązań istotnych ze względu na przewidywane oddziaływanie na środowisko.

Informacje o przewidywanych rozwiązaniach projektu planu ogólnego, przedkładane na potrzeby uzgodnienia zakresu i stopnia szczegółowości prognozy, powinny określać co najmniej:

- zasięg przestrzenny dokumentu;
- zakres stref planistycznych, które gmina zamierza wyznaczyć;
- ewentualny zamiar wprowadzenia obszaru zabudowy śródmiejskiej oraz obszaru uzupełnienia zabudowy.

Zwiążanie terminu uchwalenia planów ogólnych gmin z ustaleniami Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności (KPO)

Reforma planowania przestrzennego, w ramach której dokonano zmian w ustawie o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, dotyczących m. in. wprowadzenia nowego aktu planowania przestrzennego – planu ogólnego gminy, jest jednym z kamieni milowych przewidzianych do realizacji w ramach KPO, wymienionym w części grantowej w komponencie A „Odporność i konkurencyjność gospodarki” jako „A.1.3 Reforma planowania i zagospodarowania przestrzennego”. Powiązanie reformy planowania przestrzennego z KPO umożliwi pozyskanie środków finansowych dla podmiotów zaangażowanych we wdrożenie reformy, przede wszystkim dla gmin.

Termin uchwalenia planów ogólnych przez gminy oraz odsetek gmin jakie tego dokonają jest uwarunkowany wynegocjowanymi przez Polskę ustaleniami KPO. Uchwalenie planów ogólnych w terminie wskazanym w KPO jest warunkiem niezbędnym do otrzymania przez gminy środków finansowych na wdrożenie reformy planowania przestrzennego na poziomie lokalnym.

W związku z powyższym, zwracamy się z prośbą do organów właściwych w sprawach strategicznych ocen oddziaływania na środowisko o sprawne procedowanie dokumentów, a do organów gmin o staranne przygotowanie informacji o przewidywanych rozwiązaniach projektu planu ogólnego.

Z upoważnienia, z wyrazami szacunku

Michał Jaros

Sekretarz Stanu

/ kwalifikowany podpis elektroniczny /

W porozumieniu

Piotr Otawski

Generalny Dyrektor Ochrony Środowiska

Klauzula informacyjna dotycząca przetwarzania danych osobowych w związku z prowadzoną korespondencją

Zgodnie z art. 13 ust. 1 i 2 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (Dz. U. L 119 z 4 maja 2016 r., str. 1, z późn. zm.), zwanego dalej „RODO”, informuję, że:

1. Administratorem Pani/Pana danych osobowych jest Minister Rozwoju i Technologii z siedzibą w Warszawie, przy Placu Trzech Krzyży 3/5, 00-507 Warszawa, e-mail: kancelaria@mrit.gov.pl, tel. +48 222 500 123, adres skrytki na ePUAP: /MRPiT/SkrytkaESP, adres do doręczeń elektronicznych: AE:PL-68477-29007-EFSHR-25. Wykonującym obowiązki administratora jest dyrektor Departamentu Planowania Przestrzennego.

2. Dane kontaktowe do Inspektora Ochrony Danych: Inspektor Ochrony Danych, Ministerstwo Rozwoju i Technologii, Plac Trzech Krzyży 3/5, 00-507 Warszawa, adres e-mail: iod@mrit.gov.pl.

3. Pani/Pana dane osobowe będą przetwarzane na podstawie art. 6 ust. 1 lit. c RODO tj. wypełnienia obowiązku prawnego ciążącego na Administratorze, w związku z realizacją przepisów ustawy z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz.U. z 2021 r. poz. 1893, z późn. zm.) oraz na podstawie art. 6 ust. 1 lit. e RODO tj. wykonywania przez Administratora zadań realizowanych w interesie publicznym lub sprawowania władzy publicznej powierzonej Administratorowi.

4. Pani/Pana dane osobowe będą przetwarzane w celu udzielenia odpowiedzi na przesłaną przez Panią/Pana korespondencję w sprawach pozostających w zakresie właściwości Ministra Rozwoju i Technologii.

5. Podanie danych osobowych jest dobrowolne, ale niezbędne do udzielenia Pani/Panu odpowiedzi.

6. Odbiorcami Pani/Pana danych osobowych mogą być:

- organy władzy publicznej oraz podmioty wykonujące zadania publiczne lub działające na zlecenie organów władzy publicznej, w zakresie i w celach, które wynikają z przepisów powszechnie obowiązującego prawa;
- inne podmioty, które na podstawie stosownych umów podpisanych z MRiT przetwarzają dane osobowe, dla których Administratorem jest Minister Rozwoju i Technologii.

7. Pani/Pana dane osobowe będą przechowywane przez okres niezbędny do realizacji celu ich przetwarzania tj. do chwili załatwienia sprawy, w której zostały one zebrane, a następnie – w przypadkach, w których wymagają tego przepisy ustawy z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach (Dz. U. z 2020 r. poz. 164) – przez czas określony w tych przepisach.

8. W związku z przetwarzaniem Pani/Pana danych osobowych przysługują Pani/Panu następujące prawa:

- prawo dostępu do swoich danych oraz otrzymania ich kopii zgodnie z art. 15 RODO;
- prawo do sprostowania (poprawiania) swoich danych, jeśli są błędne lub nieaktualne, zgodnie z art. 16 RODO;
- prawo do ich usunięcia, w sytuacji gdy przetwarzanie danych nie następuje w celu wywiązania się z obowiązku wynikającego z przepisu prawa lub w ramach sprawowania władzy publicznej, zgodnie z art. 17 RODO;
- prawo do ograniczenia przetwarzania danych zgodnie z art. 18 RODO;
- prawo do sprzeciwu zgodnie z art. 21 RODO.

9. Pani/Pana dane nie podlegają zautomatyzowanemu podejmowaniu decyzji, w tym również profilowaniu.

10. Pani/Pana dane osobowe nie będą przekazywane do państwa trzeciego, ani do organizacji międzynarodowych.

11. W przypadku powzięcia informacji o niezgodnym z prawem przetwarzaniu w Ministerstwie Rozwoju i Technologii Pani/Pana danych osobowych, przysługuje Pani/Panu prawo wniesienia skargi do organu nadzorczego właściwego w sprawach ochrony danych osobowych, tj. Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych.

Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	3388206.14788413.11082273
Nazwa dokumentu	[do podpisu] MRiT_z_upoważnienia pismo w sprawie uzgadniania zakresu prognozy środowiskowej do planu ogólnego gminy.pdf
Tytuł dokumentu	
Sygnatura dokumentu	
Data dokumentu	
Skrót dokumentu	ED807CFAC91335842A2B672D7C2BC5F2C93175B7
Wersja dokumentu	1.0
Data podpisu	09.07.2025 10:49:57
Podpisane przez	Michał Jaros Sekretarz Stanu
Rodzaj certyfikatu	Certyfikat kwalifikowany podpisu elektronicznego
Data podpisu	13.07.2025 19:51:39
Podpisane przez	Piotr Otawski Generalny Dyrektor Ochrony Środowiska
Rodzaj certyfikatu	Certyfikat kwalifikowany podpisu elektronicznego

EZD 3.128.1.1.

Data wydruku: 14.07.2025

Autor wydruku: Rustecka-Banach Renata (główny specjalista)